

25 января 2022 г.

Заместителю Председателя Правительства  
Российской Федерации, Председателю Совета  
при Правительстве Российской Федерации по  
вопросам попечительства в социальной сфере  
Т.А. Голиковой

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

В соответствии с пунктом 12 протокола № 5 заседания Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере, которое состоялось 21 июня 2021 г., Роспотребнадзор совместно с Минюстом России при участии заинтересованных членов Совета 29 июля провел обсуждение в целях уточнения формулировок СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг».

По результатам обсуждения была достигнута договоренность о необходимости внесения изменений и дополнений в действующие СП 2.1.3678-20. Большинство предложений заинтересованных членов Совета были приняты во внимание и согласованы Роспотребнадзором. Вместе с тем, проект соответствующего нормативно-правового акта до настоящего времени Роспотребнадзор не представлен для общественного обсуждения

Вместе с тем, не согласованы следующие предложения членов и экспертов Совета, имеющие ключевое значение для повышения качества жизни получателей социальных услуг, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания:

1. Предложенная членами Совета формулировка абзаца первого пункта 9.23 СП 2.1.3678-20: «9.23. Жилые комнаты (спальни) оборудуются кроватями, столами, стульями, тумбочками, шкафами для хранения домашней одежды, белья, обуви, ширмами или шторами для **отделения личного пространства каждого проживающего**».

Роспотребнадзор предложил альтернативную редакцию абзаца первого пункта 9.23 СП 2.1.3678-20: «9.23. Жилые комнаты (спальни) оборудуются кроватями, столами, стульями, тумбочками, шкафами для хранения домашней одежды, белья, обуви, оборудованием для **разделения пространства**».

Цель данной нормы – возможность предоставить индивидуальное, личное пространство каждому желающему получателю социальных услуг, проживающему в жилой комнате (спальне) посредством использования

оборудования (ширм, штор) для отделения пространства от других проживающих. Формулировка, предложенная Роспотребнадзором, не отражает цель нормы, в этой связи просим одобрить предложенную членами Совета редакцию абзаца первого пункта 9.23 СП 2.1.3678-20: **«9.23. Жилые комнаты (спальни) оборудуются кроватями, столами, стульями, тумбочками, шкафами для хранения домашней одежды, белья, обуви, оборудованием, в том числе ширмами или шторами, для отделения личного пространства каждого проживающего.»**

2. Предложение членов Совета изложить абзац четвертый пункта 9.9. СП 2.1.3678-20 в следующей редакции: «В зданиях, жилые помещения которых организованы по типу жилых групп, должен быть туалет для каждой жилой комнаты (спальни), а также для каждой жилой группы не менее чем по одному туалету отдельно для мужчин и женщин, оборудованных унитазами в закрытых кабинках (дополнительно писсуарами - в мужском туалете) и умывальниками. Для группы, не более 6 человек, проживающих в соседних комнатах (спальнях) должен быть отдельный санитарный узел или туалет и душевая.»

Данное предложение обеспечивает условия проживания граждан в жилых группах (жилые комнаты неограниченного количества, связанные общим коридором), приближенные к условиям проживания в жилых ячейках (фактически изолированная квартира на 6 человек). Согласно п. 9.25 СП 2.1.3678-20 при организации помещений по типу жилых ячеек предусматривается наличие не менее одной душевой установки на 3 человек. В действующей редакции п. 9.9. СП 2.1.3678-20 количество душевых (или санитарных узлов) на жилую группу не регламентируется, в связи с чем допускается один санитарный узел (душевая) для всей жилой группы с неограниченным количеством проживающих в ней граждан, что сохраняет недопустимые условия проживания. Учитывая значительно более комфортные условия в жилой ячейке – более приближенные к домашним, другой подход к количеству душевых в жилых группах, где сохраняется «больничный» подход к организации жизни, вызывает недоумение.

В письме Роспотребнадзора содержится просьба обосновать предложение членов Совета по п. 9.9 СП 2.1.3678-20 ссылкой на соответствующие строительные нормы и правила. Надо отметить, что ссылка на действующие строительные нормы и правила СП 145.13330.2020 «Дома-интернаты. Правила проектирования», утвержденные Приказом Минстроя России от 23.12.2020 N 849/пр в обоснование предложений некорректна, т.к. данные правила не содержат поддушевых нормативов по количеству санитарных узлов, душевых, туалетов, а также в них имеется ссылка на недействующие санитарные правила СП 2.1.2.3358-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания», на замену которым были приняты СП 2.1.3678-20, изменения в которые рассматриваются в настоящем письме.

3. Рекомендации членов Совета сформулировать п. 9.51 СП 2.1.3678-20 таким образом, чтобы исключить разные толкования правила о недопустимости

привлечения получателей социальных услуг, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания, к приготовлению готовых блюд, раздаче пищи, нарезке хлеба при организации общественного питания в столовых, буфетах-раздаточных, а также к сбору и сортировке грязного белья при организации централизованной стирки белья, не были учтены. Следует подтвердить возможность участия получателей социальных услуг в указанной деятельности при их трудоустройстве на соответствующие должности в организации социального обслуживания.

Также частично были учтены предложения о прямом указании на то, что не исключается самостоятельное приготовление получателями социальных услуг пищи для собственных нужд на кухнях жилых ячеек и жилых групп. Роспотребнадзор в ответ на это предложение дополнил п. 9.51. СП 2.1.3678-20 нормой, согласно которой «В организациях социального обслуживания, жилые помещения в которых организованы по типу жилых ячеек, допускается организация приготовления пищи получателями социальных услуг для собственных нужд». Однако, эта норма допускает приготовление пищи только в кухнях жилых ячеек, в то время как в жилых группах также оборудуются кухни и у получателей социальных услуг есть потребность в самостоятельном приготовлении пищи, а Правила организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденные Приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 940н (с изменениями в редакции Приказа Минтруда России от 30.03.2020 № 157н) предполагают организацию условий жизни, приближенных к домашнему укладу, в том числе оборудование кухонь. Санитарные правила не должны вводить нормы, позволяющие неоднозначно трактовать их требования и вводить недопустимые ограничения для граждан в зависимости от того, в какие условия проживания им посчастливилось попасть: в жилую ячейку или жилую группу.

Считаем необходимым п. 9.51 СП 2.1.3678-20 изложить в следующей редакции: **«9.51. Не допускается привлечение лиц, получающих социальные услуги, к приготовлению готовых блюд и раздаче пищи, нарезке хлеба при организации общественного питания в столовых, буфетах-раздаточных, к сбору и сортировке грязного белья при организации стирки белья, за исключением стирки личных вещей, а также исполнения этими лицами соответствующих трудовых обязанностей в соответствии с трудовым законодательством.**

**Допускается организация самостоятельного или с помощью сотрудников организации социального обслуживания приготовления пищи получателями социальных услуг для собственных нужд в кухнях жилых ячеек и жилых групп организаций социального обслуживания.».**

*Уважаемая Татьяна Алексеевна,* просим Вас считать неисполненным пункт 12 протокола № 5 заседания Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере, которое состоялось 21 июня 2021 г., и

установить Роспотребнадзору контрольный срок для завершения его выполнения с учетом указанных в настоящем обращении замечаний.

Кроме того, просим Вас дать поручение Минстрою России внести изменения в действующие строительные нормы и правила СП 145.13330.2020 «Дома-интернаты. Правила проектирования», утвержденные Приказом Минстроя России от 23.12.2020 N 849/пр, в целях приведения их в соответствии с СП 2.1.3678-20 и с Правилами организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденных Приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 940н (с изменениями в редакции Приказа Минтруда России от 30.03.2020 № 157н).

Приложение: письмо в адрес А.Ю. Поповой на 3-х л.

С уважением,

**Члены Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере:**

**Председатель Правления  
РБОО «Центр лечебной  
педагогике», Председатель  
Правления Альянса «Ценность  
каждого»**



**А. Л. Битова**

**Директор БФ «Образ жизни»**



**Е.Б. Береговая**

**Член Центрального штаба  
ОНФ, член рабочей группы  
регуляторной гильотины в  
сфере социального  
обслуживания**



**А.К. Федермессер**